



ANALIZA ACTIVITĂȚILOR DE MENȚINERE, ASIGURARE/ RESTABILIRE A ORDINII PUBLICE LA NIVELUL JUDEȚULUI GALAȚI ÎN ANUL 2023

1. Introducere.

Prezentul este puternic și iremediabil marcat de conflictualitate și impredictibilitate. Evenimentele curente din vecinătatea României și nu numai, spulberă pacea și alterează profund mediul de securitate. Acțiunile agresive ale Rusiei împotriva vecinilor săi și a comunității transatlantice extinse, escaladarea tensiunilor dintre Serbia și Kosovo, conflictul din Orientul Mijlociu, amenințarea persistentă a terorismului, în toate formele și manifestările sale, instabilitatea omniprezentă și competiția strategică, în mod deosebit în domeniul resurselor energetice, reprezintă provocări nemaîntâlnite.

Mediul de securitate a cunoscut schimbări rapide, cauzate de o serie de probleme și provocări diferite manifestate pe teritoriul statelor membre, care au amplificat fenomene precum: migrație ilegală, criminalitate organizată, atacuri cibernetice, etc.

Gestionarea efectelor conflictului ruso-ucrainean a creat pentru instituția noastră noi provocări, transpuse în misiuni suplimentare în responsabilitate, context care a generat necesitatea realocării resurselor instituționale pentru desfășurarea acestora.

Prin specificul activității, Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați este o instituție de la care se așteaptă reacții imediate și ferme în caz de producere a unor situații de criză sau de urgență și este una dintre primele instituții care trebuie să intervină în astfel de situații. Prin urmare, suntem o instituție cu capacitate operațională și mobilitate care permite concentrări de efort organizațional, în funcție de tipurile și nivelurile de risc identificate, în cel mai scurt timp și asupra căreia se proiectează așteptări privind furnizarea unor servicii de calitate.

Axându-ne pe măsurile cuprinse în programul de guvernare asumat de către Guvernul României, pe obiectivele Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică, cât și pe ordinele și dispozițiile Ministerului Afacerilor Interne și ale Jandarmeriei Române, am acționat constant pentru a deveni o instituție viabilă și profesionistă, pentru a îmbunătăți actul decizional și cel de execuție, pentru a ne consolida și omogeniza structurile subordonate, pentru a defini imaginea publică ca principal vector de promovare instituțională, dar și pentru a combate fenomenul infracțional și contravențional. Am reușit să ne îndeplinim obiectivele prin abordarea tuturor genurilor de misiuni stabilite prin competențele legale, instituționale, cât și printr-o prezență vizibilă în stradă și în zona misiunilor de pază și protecție instituțională.

2. Obiective/ sarcini/ atribuții avute în atenție în anul 2023.

Direcțiile pe care unitatea a acționat în anul 2023 au fost concentrate pe creșterea performanței activităților operative și de suport, precum și a capacității instituționale.

Obiectivele și activitățile specifice au urmărit direcționarea eforturilor pe obținerea rezultatelor, îmbunătățirea metodelor și procedurilor utilizate, dar și implicarea activă a personalului.

2.1. Pe linia creșterii performanței activităților operative, inspectoratul a avut următoarele obiective:

- ⇒ Asigurarea eficienței misiunilor de ordine și siguranță publică executate de structurile Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați;
- ⇒ Modernizarea pazei obiectivelor și transporturilor;
- ⇒ Creșterea performanței structurilor operative în îndeplinirea misiunilor și adaptarea dispozitivelor de ordine publică pe timpul desfășurării evenimentelor în spațiul public, în concordanță cu datele și informațiile avute la dispoziție;
- ⇒ Consolidarea managementului operațional în vederea asigurării unui răspuns eficient provocărilor mediului de securitate, precum și asigurarea unui management performant în domeniul lecțiilor învățate și implementarea proceselor instituționale necesare aplicării acestora.

2.2. Pe linia creșterii performanței activităților de suport, inspectoratul a avut următoarele obiective:

- ⇒ Creșterea performanței în activitatea de asigurare financiară;
- ⇒ Optimizarea și consolidarea sistemului de suport logistic al misiunilor;
- ⇒ Creșterea performanței activității de comunicații și tehnologia informației;
- ⇒ Consolidarea capacităților instituționale ale Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați, în concordanță cu provocările actuale în domeniul securității interne și internaționale, inclusiv prin accesarea de fonduri externe nerambursabile;
- ⇒ Consolidarea structurii organizatorice, reducerea deficitului de personal, îmbunătățirea condițiilor de muncă și consolidarea culturii organizaționale;
- ⇒ Eficientizarea managementului structurilor de suport și dezvoltarea capacității administrative și operaționale;
- ⇒ Consolidarea mecanismelor de realizare a comunicării publice la nivelul Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați.

3. Realizări în domeniile de competență.

3.1. Managementul integrat al ordinii și siguranței publice.

3.1.1. Misiuni ordine publică.

Prin activitatea de ordine publică desfășurată în conformitate cu Legea nr. 550/2004 *privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, atât prin acțiunile specifice, cât și alături de celelalte instituții specializate cu atribuții în domeniu, jandarmii gălățeni au contribuit la păstrarea climatului de ordine și siguranță publică a cetățenilor și prevenirea apariției unor manifestări violente sau a unor incidente pe timpul adunărilor publice desfășurate pe raza județului Galați.

Totodată, în baza Planului Cadru de acțiune al M.A.I. pentru gestionarea în sistem integrat - aflux persoane Ucraina nr. S/88173/27.02.2022, Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați a asigurat până în luna septembrie 2023, efective de jandarmi pentru menținerea ordinii publice în zona spațiilor de cazare pentru refugiații din Ucraina.

Misiunile executate în perioada evaluată, în număr de **5.283**, au înregistrat o creștere cu **5,79%** față de anul 2022, când au fost executate **4.994** misiuni (anexa nr. 15). Această creștere este generată de angajarea de efective suplimentare în cadrul acțiunilor în cooperare cu Inspectoratul de Poliție al Județului Galați, în zone și medii de risc, pe linia prevenirii și combaterii faptelor antisociale, conform Planului de acțiune „BLOCADA” *privind prevenirea/ combaterea unor situații de risc și menținerea unui climat de ordine și siguranță publică la nivelul județului Galați*.

Din totalul misiunilor executate în anul 2023, **348** au fost misiuni de asigurare a ordinii publice, **3.924** misiuni de menținere a ordinii publice, **443** acțiuni în cooperare/ colaborare cu alte

instituții, **185** acțiuni pentru punerea în executare a mandatelor de aducere, **38** acțiuni speciale și **345** rezerve de intervenție din cadrul Plutonului 1 Intervenție Antiteroristă și Acțiuni Speciale, pentru asigurarea unei reacții prompte și eficiente în situația apariției unor acțiuni de tulburare a ordinii publice, atacuri violente sau altor situații cu impact major în planul ordinii și siguranței publice/ securității obiectivelor din responsabilitate ori pentru asigurarea sprijinului autorităților.

După cum se poate observa din datele mai sus prezentate, ponderea cea mai mare o au misiunile de menținere a ordinii și siguranței publice, iar la polul opus se regăsesc acțiunile speciale, acțiuni însă care în general au un grad de risc ridicat (anexa nr. 16).

Asigurarea și restabilirea ordinii publice, misiuni principale ale Jandarmeriei Române, au constituit o prioritate, atât pentru factorii de conducere ai inspectoratului, cât și pentru cei de execuție. Astfel, efortul principal a fost direcționat în vederea executării în condiții cât mai bune a acestor misiuni pentru a preîntâmpina producerea de evenimente sau situații care să ducă la tulburări grave ale ordinii publice cu impact major asupra siguranței cetățeanului. În anul 2023, la nivelul județului Galați nu au fost înregistrate tulburări grave ale ordinii publice și nu au fost executate misiuni de restabilire a ordinii publice.

Misiunile de asigurare (anexa nr. 17) au fost executate în baza actelor normative și a ordinelor în vigoare și în conformitate cu prevederile *Planului cadru de asigurare/ restabilire a ordinii publice*, întocmit având în vedere prevederile O.M.A.I. nr. S/72/2018 *privind pregătirea și desfășurarea acțiunilor de asigurare și restabilire a ordinii publice*, precum și a celorlalte ordine și dispoziții în vigoare.

În anul 2023, au fost executate **348** misiuni de asigurare a ordinii publice cu o medie de **12** jandarmi pe misiune, din care:

- ⇒ **136** misiuni la manifestările sportive;
- ⇒ **92** misiuni la manifestările cultural-artistice;
- ⇒ **51** misiuni la manifestările religioase/ comemorative;
- ⇒ **30** misiuni la manifestările de protest;
- ⇒ **24** misiuni la manifestările promoționale;
- ⇒ **1** misiune pe timpul vizitelor oficiale;
- ⇒ **14** misiuni la alte acțiuni.

Comparativ cu anul 2022, numărul misiunilor de asigurare a ordinii publice a crescut cu **3,57%** (anexa nr. 18), ca urmare a relaxării măsurilor de restricție impuse de legislația în vigoare în context COVID-19.

Misiunile de asigurare a ordinii publice au fost executate fără a se înregistra incidente sau alte evenimente deosebite. Faptul că nu au fost înregistrate incidente se datorează și sprijinului real și eficient primit atât din partea Grupării de Jandarmi Mobile Bacău, cât și din partea structurilor Poliției Naționale și ale Poliției Locale.

Participarea la menținerea ordinii publice

Misiunile de menținere a ordinii publice s-au executat în conformitate cu Strategia națională de ordine publică și cu O.M.A.I. nr. 60/ 2010 *privind organizarea și executarea activității de menținere a ordinii și siguranței publice*. Aceste misiuni sunt principalele generatoare de rezultate, fapt pentru care, în activitățile de planificare, organizare, pregătire și executare, au fost implicate toate compartimentele și structurile de profil din cadrul Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați.

În anul 2023 au fost executate **3.924** misiuni de menținere a ordinii publice, fiind angrenați **6.793** jandarmi, ceea ce reprezintă o medie de 11 misiuni/ zi cu 19 jandarmi/ zi. Comparativ cu anul anterior, acest gen de misiuni a înregistrat o creștere cu **2,94%** (+112 misiuni).

Această creștere a rezultat ca urmare a continuării efortului în menținerea ordinii publice în zona spațiilor de cazare a refugiaților din Ucraina, fiind executate **498** misiuni în acest sens, precum și ca urmare a suplimentării efectivelor în cadrul dispozitivului integrat de menținere a ordinii publice, respectiv pentru constituirea patrulilor mixte.

Pentru îndeplinirea misiunilor de menținere a ordinii publice în cooperare cu poliția, Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați a asigurat **în medie 8 jandarmi/ zi** pentru constituirea patrulilor mixte în zonele cu potențial criminogen ridicat, fiind executate **1.949** patruli mixte în mediul urban și **849** în mediul rural. Acest gen de misiune a înregistrat o **creștere** cu **18,41%** față de anul 2022, când au fost executate un număr de **2.363** patruli mixte (anexa nr. 19). Pe lângă

acestea, au fost organizate și executate **628** patrurile de jandarmi, majoritatea fiind executate de echipele și patrurile de intervenție constituite în baza O.I.G.J.R. nr. S/10/2021 *privind planificarea, organizarea, executarea misiunilor și întrebuințarea structurilor de ordine publică din Jandarmeria Română* (anexa nr. 20).

Acțiuni în cooperare / colaborare cu alte instituții:

Pe parcursul anului 2023, în baza solicitărilor primite de la instituțiile cu care se cooperează/colaborează, Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați a executat un număr de **443** misiuni, fiind angrenați **2.439** jandarmi, astfel:

- ⇒ I.P.J. Galați – **268**;
- ⇒ executorii judecătorești – **92**;
- ⇒ I.G.I. (S.P.I. Galați, inclusiv cu C.R.C.P.S.A. Galați) – **63**;
- ⇒ Penitenciarul Galați – **7**;
- ⇒ I.S.U.J. Galați – **4**;
- ⇒ I.S.C.T.R. – **6**;
- ⇒ S.R.P.T. Galați – **1**;
- ⇒ Altele – **2**.

Acest gen de misiuni a înregistrat o creștere cu **162,13%** față de anul 2022. Creșterea este generată de angajarea efectivelor de jandarmi în cadrul acțiunilor în cooperare cu Inspectoratul de Poliție al Județului Galați, în zone și medii de risc, pe linia prevenirii și combaterii faptelor antisociale, conform Planului de Acțiune „BLOCADA” *privind prevenirea / combaterea unor situații de risc și menținerea unui climat de ordine și siguranță publică la nivelul județului Galați*. De asemenea, creșterea este generată și de alocarea efectivelor pentru însoțirea în sistem releu a transporturilor de solicitanți de azil, pe teritoriul județului Galați, la / de la C.R.P.C.S.A. Galați.

3.1.2. Acțiuni speciale și intervenție antiteroristă.

Acțiuni speciale

În anul 2023, în baza solicitărilor primite de la instituțiile cu care se cooperează, efectivele din cadrul Plutonului 1 Jandarmi Intervenție Antiteroristă și Acțiuni Speciale au executat un număr de **38** acțiuni speciale, dintre care cele mai multe au fost cu D.G.A., B.C.C.O. și cu structuri din cadrul I.P.J. Galați. La aceste acțiuni au participat în medie câte **9 jandarmi**. Acest gen de misiuni a înregistrat o scădere cu **13,64%** față de anul 2022, când au fost executate **44** astfel de acțiuni (anexa nr. 21).

3.1.3. Prevenirea și combaterea faptelor antisociale.

Pe linia activității de **Prevenire și combatere a faptelor antisociale**, în perioada analizată, structurile operative ale unității au aplicat un număr de **1.373 sancțiuni contravenționale**, în valoare totală de **502.915 lei**. Dintre acestea, **967** sunt sancțiuni cu amendă, reprezentând **70,43%** din total, iar **406** sunt avertismente scrise. Comparând cu anul 2022, când au fost aplicate un total de **1.979** sancțiuni contravenționale, se poate observa o scădere pe acest segment de activitate (anexa nr. 22).

Analizând din punct de vedere al actului normativ sancționator, putem preciza faptul că **92,22%** din totalul sancțiunilor aplicate sunt prevăzute de Legea nr. 61/ 1991 *pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*, iar **7,78%** reprezentând sancțiuni contravenționale prevăzute de alte acte normative.

Pe linia sesizării faptelor de natură penală se constată un număr aproape egal față de anul precedent. Astfel, în anul 2023 au fost sesizate organele de urmărire penală pentru un număr de **159 fapte**, comparativ cu **161** câte au fost sesizate în anul 2022.

Lucrătorii Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați care au acționat în cooperare cu structurile de poliție, au constatat un număr de **97 fapte** de natură penală cu **102 autori**, înregistrându-se o ușoară scădere față de perioada similară a anului trecut, când s-a înregistrat un număr de **105 fapte**.

În perioada analizată, efectivele unității au sesizat organele de urmărire penală cu un număr de **62 fapte de natură penală** care se regăsesc în **53 lucrări**, fiind depistați în flagrant **59 făptuitori**. Comparativ cu aceeași perioadă a anului 2022, când au fost sesizate **59 fapte** de natură penală, se observă o ușoară creștere pe această linie (anexa nr. 23). Prejudiciul infracțiunilor

constatate a fost în valoare de aproximativ **7.800 lei**, fiind recuperat în totalitate și predat părților vătămate. Din punct de vedere al locului săvârșirii faptelor sesizate, precizăm că **3** dintre acestea au fost constatate în mediul rural, celelalte fiind săvârșite în mediul urban.

Personalul de specialitate din cadrul structurilor de prevenire și combatere a faptelor antisociale, precum și subofițerii cu a doua specialitate pe această linie din cadrul Detașamentului 1 Jandarmi Mobil, au desfășurat filmări operative cu ocazia executării misiunilor (execuțări judecătorești, competiții sportive, intervenții 112, etc.), în vederea descurajării și probării eventualelor fapte antisociale. Aceste activități au creat convingerea organelor judiciare, pe de o parte, cu privire la comiterea faptelor antisociale, iar pe cealaltă parte, cu privire la acțiunea legală a lucrătorilor jandarmi.

Pe linia executării mandatelor de aducere, din cele **831 mandate de aducere** primite de la instanțele de judecată ori organele de urmărire penală, au fost executate cu prezentarea persoanei în fața organului emitent un număr **227** mandate, reprezentând **27,32%** din total, pentru celelalte întocmindu-se documentele legale justificative, prevăzute de actele normative în vigoare.

Pe parcursul anului 2023, au fost desfășurate acțiuni de prevenire/ informare a populației în cadrul a **2** programe derulate de către Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați și a **3** programe derulate în cooperare cu I.P.J. Galați, Agenția Națională Antidrog și cu Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, având ca obiectiv principal prezervarea climatului de ordine și siguranță publică, precum și apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a proprietății publice și private.

Totodată, au fost desfășurate acțiuni de prevenire/ informare a elevilor în baza *Planului Județean Comun de Acțiune pentru creșterea gradului de siguranță a elevilor și a personalului didactic și prevenirea delincvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ preuniversitar la nivelul Județului Galați*, și a populației în baza *Planului de măsuri al Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați pentru intensificarea activităților de prevenire și combatere a traficului și consumului ilicit de droguri*. În cadrul acestor programe s-au desfășurat **263** acțiuni în **182** locații, acțiuni la care au participat aproximativ **6.600** persoane.

În perioada analizată lucrătorii compartimentului Prevenirea și Combaterea Faptelor Antisociale au alimentat bazele de date EVIC și SIRCO-CFA, în conformitate cu ordinele și dispozițiile în vigoare, acestea fiind actualizate permanent. În acest sens, au fost implementate încheierile de ședință sau ordonanțe ale organelor de urmărire penală, prin care au fost dispuse măsuri preventive pentru persoanele care au domiciliul pe raza județului Galați. De asemenea, au fost înregistrate sancțiunile contravenționale și faptele de natură penală sesizate de către lucrătorii Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați.

În baza de date SINS au fost efectuate accesări atât de pe stațiile portabile, cât și de pe stațiile de lucru fixe, fiind obținute un număr de **2** hituri. În fiecare caz au fost aplicate procedurile specifice, fiind dispuse măsurile legale. Totodată, a fost depistată/ reținută **1** (una) persoană pe numele căreia a fost emis un mandat de executare a pedepsei cu închisoarea, persoană dată în urmărire națională și care ulterior a fost predată lucrătorilor Inspectoratului de Poliție al Județului Galați.

3.2. Managementul integrat al pazei și protecției instituționale, transporturilor de bunuri și valori și corespondență clasificată.

În misiunile de pază și protecție instituțională, transporturi de produse cu caracter special, de bunuri și valori, de corespondență clasificată, eforturile au fost direcționate pentru dinamizarea dispozitivelor adoptate, eficientizarea relaționării cu beneficiarii de pază, pregătirea și controlul executării serviciului, asigurarea intervenției prompte, actualizarea permanentă a documentelor operative, toate subsumate scopului principal în materie și anume diminuarea/ eliminarea vulnerabilităților și prevenirea oricărui risc la adresa securității fizice a obiectivelor și a valorilor asigurate cu pază.

Unitatea asigură paza și protecția la un număr de **25 obiective**, astfel:

- ⇒ **19** obiective (1 prin intervenție – Stația de Încărcare Țiței Independența - CONPET) stabilite prin H.G. nr. 1486/2005 – fără plată;
- ⇒ **1** obiectiv stabilit prin H.G. nr. 1486/2005 – cu plată – Agenția Galați a B.N.R.;

- ⇒ **1** obiectiv stabilit prin H.G. nr. 1486/2005 – cu plată/ intervenție – Stația de monitorizare Odaia Manolache (ANCOM);
- ⇒ **2** obiective stabilite prin O.M.A.I. nr. S/38/09.08.2018;
- ⇒ **2** obiective stabilite prin O.I.G.J.R. nr. S/7/24.02.2020, cu modificările și completările ulterioare.

Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați are încheiate **23** contracte de prestări servicii și **2** convenții.

O componentă importantă a misiunilor de protecție instituțională executate de către personalul unității o reprezintă cele **1.522** misiuni de **menținere a ordinii publice la instanțele de judecată și unitățile de parchet**, unde sunt angrenați zilnic, în medie **5** jandarmi.

Un alt segment al misiunilor de pază și protecție instituțională este reprezentat de misiunile de asigurare a protecției transporturilor de bunuri și valori, a transporturilor de produse cu caracter special, precum și a celor de corespondență clasificată. Astfel, în perioada de referință, au fost elaborate un număr de **293** ordine/ dispoziții de misiune pentru asigurarea pazei și protecției transporturilor de bunuri și valori, precum și a celor de produse cu caracter special (armament, muniție, substanțe toxice periculoase, materii explozive de uz civil) și s-a participat la asigurarea protecției a **1.292** transporturi de corespondență clasificată executate de către Direcția Regională de Informații Moldova Sud.

În baza H.G. nr. 1486/ 2005 *privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi*, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023 a fost întocmit un contract de prestări servicii cu Muzeul de Istorie „Teodor Cincu” Tecuci în data de 15.03.2023, contract a cărui valabilitate este **1** (un) an de zile. Contractul are ca obiect asigurarea contra cost a pazei și protecției cu efective de jandarmi a transporturilor rutiere de bunuri culturale de patrimoniu, constând în piese de patrimoniu clasate în categoria Tezaur, transportate în lăzi, în condițiile prevăzute în planul de pază și protecție întocmit în acest sens, conform prevederilor legale în vigoare.

În ceea ce privește echipamentele tehnice de pază și alarmare de la obiective, a fost expusă conducerii obiectivelor importanța acestora în condițiile unor transformări sociale tot mai impredictibile și necesitatea întreținerii celor existente și menținerii acestora într-o stare permanentă de funcționare, precum și montarea de noi echipamente care să vină în sprijinul factorului uman, acolo unde este cazul, în vederea reducerii potențialelor riscuri ce pot apărea în executarea misiunii de pază și protecție instituțională.

În anul 2023 au fost executate lucrări de reparații curente în regie proprie la sistemul de monitorizare și control acces la pavilionul Sediul Comandamentului - Cazarma Galați, prin această activitate fiind economisiți un număr de 1,55 jandarmi pentru executarea misiunii de pază și protecție instituțională de la Sediul I.J.J. Galați, în urma eliminării unui post de pază și control acces aflat la intrarea în clădire.

„Concepția de creștere a securității obiectivelor aparținând Jandarmeriei Române” va impune, în curând, combinarea procedurilor de pază fizică cu cele de monitorizare, supraveghere și intervenție.

Misiunile de pază și protecție ale obiectivelor din responsabilitate urmează a se adapta la noile cerințe care vor impune ca, în afara programului de lucru de la obiectivele din competență, elementele de dispozitiv care asigură paza fizică să se constituie în patrulare de supraveghere ce vor acționa în zonele albastră și verde ale obiectivelor, pentru asigurarea securității acestora.

Comanda unității a întreprins măsuri privind operaționalizarea dispeceratului de monitorizare zonal, fiind identificat spațiul necesar pentru funcționarea acestuia în curtea sediului Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați, în acest sens fiind derulate lucrări de desființare a unor construcții din incinta imobilului 45-97 Galați „Țarcuri câini” – imobil 45-97-12.

În anul 2023 efectivele de jandarmi ce asigură paza și protecția obiectivelor din responsabilitatea Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați au aplicat **20** sancțiuni contravenționale, din care **5** avertismente scrise și **15** amenzi în valoare totală de **7.550** lei la Legea nr. 61/1991 *pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*.

3.3. Activitatea de management operațional.

În perioada 12-16.06.2023, colonel Simionel Florin, inspectorul șef, a participat la cursul „Introduction to Stability Policing for Leaders”, desfășurat la Centrul de Excelență NATO pentru Operații de Stabilitate (CoESPU) de la Vicenza, Italia, fiind numit șef al atelierului de lucru nr. 2. Colonel Simionel Florin a fost apreciat pozitiv pentru soluțiile identificate, prezența activă la cursuri, intervențiile pe parcursul dezbaterilor și pentru prezentarea unor argumente, iar în semn de apreciere pentru activitatea desfășurată, a primit din partea directorului instituției, cristalul și coin-ul cu însemnele Centrului de Excelență NATO pentru Poliție de Stabilitate.

3.3.1. Exerciții în cooperare

1. În perioada **24-28.04.2023**, Jandarmeria Română a organizat *Exercițiul interinstituțional de nivel operativ, de instruire, fără acțiune în teren (TTX) pentru gestionarea unei situații cu impact în planul ordinii publice determinată de un aflux masiv de migranți/ refugiați în zona de sud-vest a României „ZIMBRUL 2023 SUD-VEST”*.

La acest exercițiu, din partea Inspectoratului de Jandarmi Județean Galați, au participat colonel Simionel Florin și mior Cristea Mihail-Ionuț, membri în cadrul echipei de evaluare a exercițiului.

Exercițiul s-a desfășurat la sediul Școlii de Aplicație pentru Ofițeri a Jandarmeriei Române „Mihai Viteazul” și a avut ca **principale obiective**:

- ⇒ testarea și perfecționarea deprinderilor pentru organizarea și gestionarea fluxului informațional, precum și pentru fundamentarea deciziei de nivel strategic, necesară managementului integrat al acțiunilor, în situații specifice și de criză;
- ⇒ perfecționarea deprinderilor necesare elaborării documentelor operative pentru gestionarea situațiilor create;
- ⇒ dezvoltarea și uniformizarea modului de lucru în vederea întăririi capacităților și capabilităților de reacție a forțelor;
- ⇒ parcurgerea etapelor pentru luarea deciziei și dezvoltarea capacității de transpunere a acesteia în planuri, ordine sau dispoziții;
- ⇒ perfecționarea deprinderilor necesare îndeplinirii misiunilor încredințate prin interpretarea uniformă a reglementărilor specifice;
- ⇒ utilizarea sistemului de lecții învățate, inclusiv prin valorificarea bunelor practici rezultate, în scopul îmbunătățirii procesului de planificare, conducere și desfășurare a exercițiilor și a eficientizării modului de acțiune al structurilor M.A.I., pe timpul misiunilor specifice;
- ⇒ dezvoltarea deprinderilor pentru analiza și estimarea rapidă a diferitelor situații create în zona de competență pentru fundamentarea cursurilor de acțiune și luarea deciziei;
- ⇒ verificarea viabilității documentelor de planificare a misiunilor specifice pentru gestionarea situațiilor create;
- ⇒ perfecționarea modului de organizare, constituire și folosire a sistemelor de comunicații.

2. În conformitate cu *Planificarea exercițiilor privind managementul și gestionarea situațiilor de urgență în anul 2023*, Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați a participat la **4 exerciții** organizate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență al județului Galați, având ca teme:

- ⇒ „Gestionarea unei situații de urgență generată de producerea unui incendiu la Spitalul Județean de Urgență Sf. Apostol Andrei Galați”;
- ⇒ „Managementul integrat al forțelor de intervenție pentru gestionarea unei situații de urgență generată de producerea unui accident chimic la operatorul economic SC Linde Gaz România SRL – Fabrica de Acetilenă”;
- ⇒ „Gestionarea unei situații de urgență generată de producerea unui cutremur de pământ care a afectat municipiul Galați (riscuri secundare – eșecul utilităților publice – prăbușiri de construcții, instalații sau amenajări)”;
- ⇒ „Gestionarea unei situații de urgență generată de producerea unui accident rutier cu risc radiologic, în municipiul Galați”.

Aceste exerciții au vizat:

- ⇒ perfecționarea deprinderilor pentru punerea în aplicare a *Planului roșu de intervenție al județului Galați*;
- ⇒ antrenarea personalului de conducere pentru acordarea de sprijin comandantului intervenției în luarea deciziilor corecte pentru gestionarea unei de situații de urgență;
- ⇒ antrenarea personalului propriu pentru asigurarea monitorizării pericolelor și riscurilor specifice;
- ⇒ antrenarea personalului propriu pentru asigurarea securității perimetrului zonelor de intervenție, pentru asigurarea și restabilirea ordinii publice și pentru asigurarea securității zonelor evacuate;
- ⇒ verificarea modului de organizare a cooperării, de acțiune a forțelor participante și de stabilire a căilor de perfecționare a acestor activități;
- ⇒ verificarea viabilității procedurilor comune existente pe domenii de competență;
- ⇒ verificarea funcționării fluxului informațional-decizional.

3. În conformitate cu *Planificarea exercițiilor de intervenție la obiectivele din responsabilitatea I.J.J. Galați pe anul 2023*, Inspectoratul de Jandarmi Județean Galați a organizat **2 exerciții**, cu forțe în teren, în cooperare cu Direcția Regională de Informații Moldova Sud, având ca teme:

- ⇒ „Organizarea și desfășurarea intervenției în cazul descoperirii unor pachete, colete sau obiecte suspecte la obiectivul Judecătoria Tecuci” – în data de 18.05.2023;
- ⇒ „Acțiunea efektivelor din dispozitivul de pază și protecție instituțională de la obiectivul Judecătoria Galați, precum și a celor din cadrul Direcției Regionale de Informații Moldova Sud la primirea unei amenințări cu bombă” – 28.09.2023.

Scopul exercițiilor a fost reprezentat de dezvoltarea capacității de reacție, perfecționarea standardelor și procedurilor de acțiune, testarea capacității de reacție și intervenție, creșterea capacității operaționale a structurilor pentru verificarea disponibilității, funcționării, eficienței și compatibilității mijloacelor tehnice de comunicații și a mijloacelor logistice din dotare pentru îndeplinirea misiunilor.

4. Dificultăți identificate.

4.1. Greutăți și neajunsuri în desfășurarea activităților pe linie de resurse umane:

1. Principala greutate cu care ne confruntăm este lipsa acută de personal, fără precedent, pe toate liniile de muncă. În acest sens, la data de 01.01.2024, inspectoratul înregistrează **un deficit al personalului de 26,20%**, cel mai mare fiind în cadrul structurilor de ordine publică, deficit ce a atins pragul de **33%**, urmat de structurile de pază și protecție instituțională cu un procent de **23,45%** - record negativ istoric pe această linie.

Având în vedere situația operativă de pe raza de competență și necesitatea de a acoperi toată gama de misiuni ce revin unității, inclusiv prin suplimentarea dispozitivelor de ordine publică, atât la misiunile de asigurare a ordinii publice, cât și la misiunile de menținere (Planul de acțiune BLOCADA) cu efective din cadrul structurilor de comandament și de pază și protecție instituțională, generează, de multe ori, efectuarea de ore suplimentare de către efectivele inspectoratului, ceea ce conduce pe de o parte la uzură fizică și morală a personalului, iar pe de altă parte pune o presiune suplimentară pe bugetul unității privind plata orelor lucrate.

La nivelul unității, în structura de comandament, se înregistrează un deficit de specialiști (ofițeri și subofițeri), fapt pentru care activitățile pe linii de muncă se desfășoară cu dificultate.

4.2. Greutăți și neajunsuri în desfășurarea activităților de logistică:

1. Nu sunt prevăzute în statul de organizare al unității funcțiile pentru meseriile absolut necesare și obligatorii pentru întreținerea cazarmilor și tehnicii (zidar-tencuitori, zugravi-vopsitori, instalator sanitar) cu cel puțin câte 1 indicator, ceea ce duce ca executarea tuturor lucrărilor de revizii și reparații în regie proprie să se desfășoare anevoios, cu personal necalificat. Mai mult decât atât nu este prevăzut nici minimul de funcții de specialiști (ofițer specialist II A.P.I.-P.M., subofițer

administrativ A.P.I.P.M responsabil cu protecția mediului, ofițer specialist II Intendență, ofițer specialist II A.Ge.Ch., subofițer administrativ achiziții).

2. Nu sunt încadrate unele funcții de specialiști, în raport cu actuala prevedere de stat: ofițer specialist II auto, subofițer tehnic (armurier), subofițer administrativ intendență, subofițer administrativ A.P.I., personal contractual mecanic auto – ceea ce determină disfuncționalități atât în ceea ce privește întocmirea documentelor justificative, cât și întâzieri în palierul muncii de teren. În prezent toate atribuțiile funcțiilor vacante sunt îndeplinite prin cumul de către alte cadre de specialitate din cadrul compartimentelor serviciului logistic.

4.3. Greutăți și neajunsuri în desfășurarea activităților de comunicații – tehnologia informațiilor:

1. Principalul neajuns continuă să fie lipsa fondurilor necesare pentru achiziția unor bunuri de resortul IT&C destinate reparațiilor curente, înlocuirii tehnicii perimate și creșterii gradului de înzestrare (anexa nr. 27);

2. Nu este încadrată funcția de maestru militar ceea ce determină dificultăți în privința activității de configurare, testare, întreținere, reparații și punere în funcțiune a aparaturii de comunicații, gestionarea echipamentelor de comunicații, din dotarea unității. În prezent toate atribuțiile funcției vacante sunt îndeplinite prin cumul de către alte cadre din serviciul comunicații și tehnologia informației.

4.4. Greutăți și neajunsuri în desfășurarea activităților de ordine și siguranță publică:

1. Subdimensionarea efectivelor de ordine publică de la nivelul Plutonului 1 Jandarmi din cadrul Detașamentului 4 Jandarmi Tecuci, în sensul că, pe de o parte nu se poate asigura în permanență un echipaj de intervenție care să acopere obiectivele **Judecătoria Liești și Parchetul de pe lângă Judecătoria Liești**, iar pe de altă parte, nu poate fi gestionată corespunzător situația operativă din zona de competență a detașamentului.

Propuneri:

Înființarea unei grupe de supraveghere și intervenție în cadrul Detașamentului 4 Jandarmi Tecuci, pentru asigurarea intervenției la obiectivele proprii și gestionarea corespunzătoare a situației operative din zona de competență, în conformitate cu prevederile O.I.G.J.R. nr. S/10/2021 *privind planificarea, organizarea, executarea misiunilor și întrebuințarea structurilor de ordine publică din Jandarmeria Română*. Acest lucru se poate realiza, pe de o parte prin redistribuirea din bugetul de funcții al I.L.J. Galați a **4 funcții** de jandarm operativ de la Grupa de jandarmi conductori câini serviciu/ Detașamentul 1 Jandarmi Mobil, iar pe de altă parte prin suplimentarea cu **6 funcții** operată de eşaloanele superioare la nivelul subunității și, implicit, a unității.

2. Lipsa unor proceduri privind stabilirea gradului de risc la jocurile sportive, altele decât fotbalul, aspect ce poate genera dificultăți la stabilirea gradului de risc în situația când nu se ajunge la o înțelegere între responsabilul de ordine și siguranță și inspectorul șef, deoarece:

⇒ în situația în care competiția sau jocul sportiv este declarat cu grad scăzut de risc, asigurarea ordinii și siguranței participanților în interiorul arenelor sportive se poate face de către organizator cu personal propriu – *ceea ce nu implică cheltuieli financiare;*

⇒ în situația în care competiția sau jocul sportiv este declarat cu grad mediu sau ridicat de risc asigurarea ordinii și siguranței participanților în interiorul arenelor sportive se poate face de către organizator cu societăți specializate de protecție și pază sau, în lipsa acestora, cu poliția locală – *ceea ce implică cheltuieli financiare cu care organizatorul nu este de acord.*

Lipsa unor reglementări clare în acest domeniu nu permite inspectorului șef să-și impună clar punctul de vedere cu privire la gradul de risc al competiției sau jocului sportiv, deoarece se poate interpreta în sensul în care ridică artificial gradul de risc pentru ca organizatorul să apeleze la o firmă specializată de pază, iar când la nivelul județului (municipiului) există o singură firmă care poate presta astfel de servicii, semnul de întrebare este și mai mare.

Propuneri:

Efectuarea de demersuri pe lângă federațiile sportive naționale în vederea reglementării criteriilor de stabilire a gradului de risc (art. 7, alin. (2) din Legea nr. 4/ 2008 *Gradul de risc al competițiilor și jocurilor sportive organizate în cadrul fiecărei ramuri de sport se stabilește*

conform criteriilor elaborate de către federațiile sportive naționale, cu consultarea Jandarmeriei Române. Criteriile de stabilire a gradului de risc vor fi cuprinse în regulamentele de organizare a activității federațiilor respective).

4.5. Greutăți și neajunsuri în desfășurarea activităților pe linia pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor:

1. Deficitul de personal, în special la nivelul obiectivelor din localitățile Tecuci, Târgu Bujor și Liești;

2. Imposibilitatea asigurării permanente a unui echipaj de intervenție din cadrul Grupei a 2-a Supraveghere și Intervenție Târgu-Bujor/ Plutonul 2 Jandarmi Târgu-Bujor/ Detașamentul 3 Jandarmi Galați, respectiv din cadrul Plutonului 1 Jandarmi/ Detașamentul 4 Jandarmi Tecuci care să asigure intervenția pentru obiectivele din competență, precum și pentru transporturile de bunuri și valori, de produse cu caracter special care tranzitează zona de responsabilitate;

3. Neoperaționalizarea dispeceratului de monitorizare zonal, cauzată pe de o parte de lipsa predictibilității în ceea ce privește finanțarea pentru asigurarea infrastructurii necesare (2 containere 9x3x3 metri cu destinația „spații de lucru”, precum și echipamentele tehnice de Comunicații și Tehnologia Informației – cu valoarea estimată la Titlul XV de **100.000 euro**), iar pe de altă parte de lipsa existenței în statul de organizare a minim 5 funcții de subofițer (care ar trebui suplimentate din rezerva de funcții a Ministerului Afacerilor Interne), ceea ce face imposibilă încheierea de contracte de prestări servicii prin monitorizare¹.

4. Lipsa specializării personalului care încadrează Biroul Pază și Protecție Instituțională pe linia întocmirii analizelor de risc la securitate fizică și a analizei informațiilor.

5. Măsuri propuse pentru îmbunătățirea activităților în anul 2024.

Plecând de la ideea că instituția noastră exercită rolul de forță principală în asigurarea și restabilirea ordinii publice, fiind componenta integratoare a acțiunilor tuturor structurilor și elementelor ce contribuie la desfășurarea misiunilor specifice pentru asigurarea și restabilirea ordinii publice, în anul 2024, direcțiile de acțiune vor fi concentrate, în principal, pe:

⇒ consolidarea capacității de planificare și gestionare integrată a fenomenelor/ evenimentelor/ manifestărilor, cu impact în planul ordinii și siguranței publice, respectiv al acțiunilor complexe, situațiilor speciale și de criză, prin aplicarea mecanismului „evaluare→planificare→gestionare/reație”, în scopul îmbunătățirii procesului decizional;

⇒ dezvoltarea mobilității și capacității de acțiune a structurilor care intervin la evenimente;

⇒ eficientizarea gestionării integrate a amenințărilor active, precum și a altor situații cu impact major asupra climatului de ordine și siguranță publică.

**INSPECTORUL ȘEF
AL INSPECTORATULUI DE JANDARMI JUDEȚEAN GALAȚI
Colonel**

SIMIONEL Florin

¹Acest aspect îngreunează și alte linii de muncă (spre exemplificare: nu se pot include Obiective specifice și Măsuri concrete în Planul anual de acțiune al unității).