



Nr. înregistrare 10496/19.07.2018

**Analiză privind modul de exercitare
a unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

Modalitatea de desfășurare a activităților folosind forța de muncă a zilierilor este reglementată prin Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri republicată cu modificările și completările ulterioare și de Normele metodologice de aplicare aprobate de OMMFPSPV nr. 831/2015. Legea reglementează modul în care zilierii pot desfășura activități necalificate cu caracter ocazional, sub forma raporturilor de muncă prin derogare de la prevederile Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, sunt stabilite condițiile în care poate fi utilizată munca zilierilor și cine poate fi beneficiarul acestei prestații.

Astfel, zilierul este „persoana fizică, cetățean român sau străin, ce are capacitate de muncă și care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional, pentru un beneficiar, contra unei remunerații”, iar beneficiar poate fi „persoana juridică, persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială”. Instituțiile publice nu au calitatea de beneficiari în sensul prevăzut de legea zilierilor, cu excepția situațiilor prevăzute la art.1 alin.(3) din actul normativ mai sus menționat. Trebuie menționat faptul că, beneficiarul nu poate utiliza zilieri pentru desfășurarea unor activități în beneficiul unui terț.

Deasemenea, legiuitorul a stabilit prin definiție și ce reprezintă activitățile cu caracter ocazional - “activitățile care se desfășoară în mod întâmplător, sporadic sau accidental, care nu au caracter permanent”.

Munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta doar în domeniile prevăzute la art.13 din Legea nr. 52/2011 republicată cu modificările și completările ulterioare și anume:

- a) agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;
- b) silvicultură, cu excepția exploatarea forestiere - diviziunea 02;
- c) pescuit și acvacultură - diviziunea 03;
- d) colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase - clasa 3821 și clasa 3811;
- e) recuperarea materialelor - grupa 383;
- f) comerț cu ridicata al produselor agricole brute și al animalelor vii - grupa 462;
- g) activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor - grupa 823;

INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ GALAȚI

- h) publicitate - grupa 731;
 - i) activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități-suport pentru interpretarea artistică - spectacole - clasa 9002 și activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004;
 - j) activități de cercetare-dezvoltare în biotehnologie - clasa 7211, activități de cercetare-dezvoltare în alte științe naturale și inginerie - clasa 7219;
 - k) activități de cercetare-dezvoltare în științe sociale și umaniste - clasa 7220 (săpături arheologice);
 - l) activități de întreținere peisagistică - plantarea, îngrijirea și întreținerea de parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare - clasa 8130;
 - m) creșterea materialului săditor - creșterea plantelor ornamentale, inclusiv gazon pentru transplantare, operațiuni de îngrijire/curățare a pomilor, activități ale pepinierelor, cu excepția celor pentru arbori de pădure - clasa 0130;
 - n) activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale - clasa 9140;
 - o) creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale - clasa 0149;
 - p) hoteluri și alte facilități de cazare - diviziunea 55; hoteluri și alte facilități de cazare similare - clasa 5510; facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată - clasa 5520 - tabere de copii, organizate de Ministerul Tineretului și Sportului, direct sau prin unitățile din subordinea acestuia;
 - q) facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată - clasa 5520 - cabane;
 - r) activități ale bazelor sportive - clasa 9311;
 - s) activități ale cluburilor sportive - clasa 9312;
 - ș) activități de alimentație (catering) pentru evenimente - diviziunea 5621.
 - t) restaurante - clasa 5610;
 - ț) alte activități de alimentație n.c.a. - 5629;
 - u) baruri și alte activități de servire a băuturilor - clasa 5630.
- Activitățile de manipulare mărfuri și activitățile de curățenie și întreținere se prestează numai în domeniile de activitate prevăzute mai sus.

Raportul de muncă dintre zilier și beneficiar se stabilește prin acordul de voință al părților, fără încheierea, în formă scrisă, a unui contract individual de muncă. Activitatea desfășurată în condițiile Legii zilierilor nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemele de asigurări publice. Acesta se poate asigura, opțional, la sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor sociale pentru șomaj și la sistemul de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Pentru veniturile realizate din activitatea prestată de zilieri nu se datorează contribuțiile sociale obligatorii nici de către zilier, nici de către beneficiar, ci doar impozit.

INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ GALAȚI

Pentru activitatea executată, zilierul are dreptul la o remunerație al cărei cuantum se stabilește prin negociere directă între părți, cuantumul remunerației brute orare stabilite de părți nu poate fi mai mic decât valoarea/oră a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și se acordă la sfârșitul fiecărei zile de lucru sau la sfârșitul săptămânii, dovada plății remunerației făcându-se prin semnătura zilierului în Registru.

O persoană poate desfășura activități ca zilier numai dacă a împlinit vârsta de cel puțin 16 ani. Prin excepție de la prevederile alin. (2), minorii cu vârsta cuprinsă între 15 și 16 ani pot desfășura activitate ca zilieri numai cu acordul părinților sau al reprezentanților legali. Lucrătorii minori, respectiv minorii în vârstă de cel puțin 15 ani și de cel mult 18 ani desfășoară, ca zilieri, numai activități potrivite cu dezvoltarea lor fizică și cu aptitudinile de care dau dovadă, dacă astfel nu le sunt încălcate dreptul la dezvoltare fizică, mentală, spirituală, morală și socială, dreptul la educație, și nu le este periclitată starea de sănătate.

În ceea ce privește desfășurarea activităților, menționăm că, durata activității ocazionale care poate fi exercitată în temeiul prevederilor legii zilierilor este de minimum o zi, corespunzător cu 8 ore de muncă. Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 12 ore. Zilierul minor care are capacitatea de muncă va putea lucra 6 ore pe zi, dar nu mai mult de 30 de ore pe săptămână și nu va efectua activitate în timpul nopții. Chiar dacă părțile convin un număr mai mic de ore de activitate, plata zilierului se va face pentru echivalentul a cel puțin 8 ore de muncă.

Așa cum am menționat la început, legea zilierilor se aplică în cazul activităților ocazionale, fapt pentru care actul normativ stabilește că: "Niciun zilier nu poate presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă mai lungă de 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic

Prin excepție de la prevederile de mai sus, pot presta activitate o perioadă mai lungă de 90 de zile pentru același beneficiar, dar fără să depășească 180 de zile, următoarele categorii:

- zilierii care prestează activități în domeniul creșterii animalelor în sistem extensiv prin pășunatul sezonier al ovinelor, bovinelor, cabalinelor, activități sezoniere în cadrul grădinilor botanice aflate în subordinea universităților acreditate, precum și în domeniul viticol;

- zilierii care ocupă un loc de muncă în urma intermedierei realizate de o agenție acreditată potrivit legii.

Menționăm că în urma modificărilor aduse Legii zilierilor în luna aprilie 2018, a apărut ca noutate posibilitatea de intermediere între cererea și oferta de muncă zilieră care constă în activitatea prin care se realizează punerea în legătură a beneficiarilor cu zilierii, în vederea stabilirii, în conformitate cu prevederile prezentei legi, de raporturi de muncă.

INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ GALAȚI

Intermedierea se realizează de către Agențiile de intermediere care pot fi:

a) societăți înființate pe teritoriul României în condițiile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care au ca obiect de activitate Activități ale agențiilor de plasare a forței de muncă - cod CAEN 7810;

b) societăți înființate în alte state membre ale Uniunii Europene sau în Spațiul Economic European, în baza legislației statului de origine, care au fost supuse sau nu, după caz, unei condiții de acreditare sau autorizare pentru prestarea de servicii de intermediere a muncii în statul respectiv și care se stabilesc cu caracter permanent în România, în Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau prestează transfrontalier astfel de servicii pe teritoriul României, cu caracter temporar sau ocazional.

Agențiile de intermediere nu percep nicio taxă persoanelor fizice care doresc să desfășoare activități în condițiile prezentei legi în schimbul demersurilor în vederea recrutării acestora de către beneficiar.

Beneficiarul are următoarele obligații:

a) să înființeze Registrul de evidență a zilierilor conform modelului prevăzut de lege și să-l păstrează la sediul beneficiarului și/sau la punctele de lucru, după caz;

b) să completeze Registrul de evidență a zilierilor, înainte de începerea activității, conform instrucțiunilor, în ordine cronologică, cu toți zilierii care exercită activități cu caracter ocazional. Registrul se întocmește zilnic, exceptând perioadele în care nu se apelează la serviciile zilierilor. Registrul se achiziționează de la Inspectoratul Teritorial de Muncă și se completează conform normelor de aplicare ale legii zilierilor. Prin excepție, pentru zilierii care prestează activități în domeniul creșterii animalelor în sistem extensiv prin pășunatul sezonier al ovinelor, bovinelor și cabalinelor, Registrul de evidență a zilierilor se întocmește săptămânal.

c) să prezinte Registrul de evidență a zilierilor organelor de control abilitate;

d) să asigure informarea zilierului cu privire la activitatea pe care urmează să o presteze, precum și cu privire la drepturile și obligațiile sale;

e) să plătească zilierului remunerația cuvenită, prin orice mijloc de plată admis de lege, la sfârșitul fiecărei zile; plata remunerației se poate realiza cel mai târziu la sfârșitul săptămânii sau al perioadei de desfășurare a activității, respectiv lunar, în situația în care perioada de desfășurare a activității depășește 30 de zile, numai cu acordul exprimat în scris de către zilier și beneficiar; modalitatea de plată electronică și aspectele care privesc plata remunerației se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a legii.

Până cel târziu la data de 5 a fiecărei luni, beneficiarul are obligația de a înainta către inspectoratul teritorial de muncă unde își are sediul, un extras al Registrului de evidență a zilierilor conținând înregistrările din luna precedentă.

INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ GALAȚI

În domeniul securității și sănătății în muncă, beneficiarul prestației zilierului are următoarele obligații:

- a) să asigure securitatea și sănătatea în muncă a zilierilor;
- b) să asigure instruirea zilierului, înainte de începerea activității și/sau la schimbarea locului de muncă, cu privire la pericolele la care poate fi expus și la măsurile de prevenire și protecție pe care trebuie să le respecte;
- c) să solicite zilierilor asumarea pe propria răspundere, prin semnătură, că starea sănătății le permite desfășurarea activităților repartizate de beneficiar;
- d) să pună la dispoziție zilierilor echipamente de muncă adecvate, care nu pun în pericol securitatea și sănătatea acestora;
- e) să asigure, în mod gratuit, echipamente individuale de protecție adecvate activității desfășurate de zilieri;
- f) să comunice de îndată, către inspectoratul teritorial de muncă pe raza căruia s-a produs, orice eveniment în care au fost implicați zilieri;
- g) să înregistreze accidentele de muncă suferite de zilieri în timpul activității;

Zilierii au următoarele obligații în domeniul securității și sănătății în muncă:

- a) să își însușească și să respecte măsurile de prevenire și protecție stabilite de beneficiar;
- b) să utilizeze corect echipamentele de muncă puse la dispoziție de către beneficiar;
- c) să utilizeze corect echipamentul individual de protecție acordat și, după utilizare, să îl înapoieze sau să îl pună la locul destinat pentru păstrare;
- d) să nu procedeze la scoaterea din funcțiune, la modificarea, schimbarea sau înlăturarea arbitrară a dispozitivelor de securitate proprii ale echipamentelor de muncă;
- e) să comunice imediat beneficiarului orice situație de muncă despre care au motive întemeiate să o considere un pericol pentru securitatea și sănătatea zilierilor;
- f) să pună la dispoziția inspectorilor de muncă informațiile și documentele solicitate cu ocazia controlului.

Trebuie menționat și faptul că Legea zilierilor stabilește și contravenții în cazul în care nu sunt respectate prevederile acesteia. Astfel, sunt stabilite ca și contravenții și sancționate, următoarele fapte:

-Stabilirea cuantumului remunerației brute orare mai mică decât valoarea/oră a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și neacordarea acesteia la sfârșitul fiecărei zile de lucru sau la sfârșitul săptămânii, înainte de semnarea în Registrul de către zilier și beneficiar;

- neplata remunerației cuvenite la sfârșitul fiecărei zile sau cel mai târziu la sfârșitul săptămânii sau al perioadei de desfășurare a activității, respectiv lunar, în situația în care perioada de desfășurare a activității depășește 30 de zile, numai cu acordul exprimat în scris de către zilier și beneficiar;

Str.Regiment 11 Șiret, nr. 46 A, Galați, Galați

Tel: +4 0236 46 06 29, +4 0236 46 50 75, +4 0236 41 35 91, +4 0236 41 13 57, +4 0236 41 31 99; fax: +4 0236 46 06 29

itmgalati@itmgalati.ro

www.itmgalati.ro

Operator de date cu caracter personal: 8267

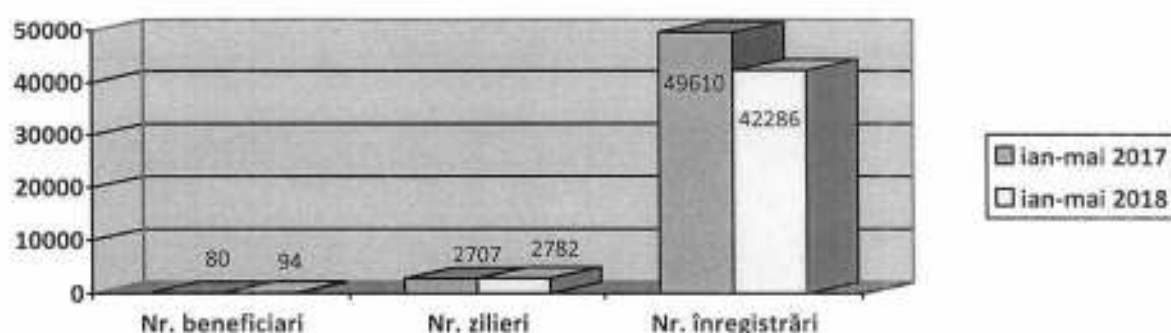
INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ GALAȚI

- neplata impozitului;
 - folosirea zilierilor pentru desfășurarea altor activități decât cele expres reglementate de lege;
 - nerespectarea timpului de muncă, a perioadei maxime de utilizare a zilierului într-un an calendaristic și a reglementărilor stabilite de lege în cazul minorilor;
 - furnizarea de servicii de intermediere fără acreditare sau notificare;
 - necomunicarea datelor și informațiilor către agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene;
 - neînființarea Registrului de evidență a zilierilor conform modelului stabilite de lege și lipsa acestuia de la sediu și/sau punctele de lucru, după caz;
 - necompletarea Registrului de evidență a zilierilor conform termenelor stabilite de lege;
 - neprezentarea Registrului de evidență a zilierilor organelor de control abilitate;
 - neinformarea zilierului cu privire la activitatea pe care urmează să o presteze, precum și cu privire la drepturile și obligațiile sale;
 - neasigurarea, echipamentelor individuale de protecție adecvate activității desfășurate de zilieri;
 - necomunicarea de îndată, către inspectoratul teritorial de muncă pe raza căruia s-a produs, orice eveniment în care au fost implicați zilieri;
 - neînregistrarea accidentelor de muncă suferite de zilieri în timpul activității;
- Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către inspectorii de muncă, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală sau de către organelle de control ale agențiilor pentru ocuparea forței de muncă județene, conform competențelor stabilite de actul normativ.

De la momentul apariției Legii zilierilor, la inspectorat au depus extras din registru un număr de 337 beneficiari, iar numărul zilelor înregistrate în registre este de 1.000.876. În medie, raportat la fiecare lună, depun registru un număr de 44 beneficiari. În anul 2017 au depus registru un număr de 129 beneficiari, cu un total de 129.066 poziții în registre, pentru un număr de 5046 zilieri. Spre exemplu în primele 5 luni ale anului 2018 au depus extrase din registru un număr de 94 de beneficiari cu un număr de 42.286 poziții consemnate în registre, cu un număr de 2.782 zilieri. Comparativ, pentru aceeași perioadă a anului 2017, au depus extrase din registru un număr de 80 de beneficiari cu un număr de 49.610 poziții consemnate în registre, cu un număr de 2.707 zilieri. În anul 2017 au depus registru un număr de 129 beneficiari, cu 122.067 poziții consemnate, pentru un număr de 5.046 zilieri.

Situției comparativă ianuarie-mai 2017/2018



Activitățile la care sunt folosiți zilierii sunt cu preponderență în sectorul agricol, silvicultură, colectarea, tratare și eliminarea deșeurilor periculoase, pomicultură și viticultură. Se constată că în lunile în care sunt lucrări agricole numărul beneficiarilor care depun extrase din registrele de zilierii este mai mare, și implicit și numărul zilierilor folosiți și a zilelor prestate de aceștia crește corespunzător.

În anul 2017, cu preponderență au fost folosiți zilierii în următoarele activități:

- Agricultură, vânătoare și servicii anexe - 74.351 înregistrări
- Silvicultură, cu excepția exploatare forestiere - 32.364 înregistrări
- Colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor periculoase - 7.105 înregistrări
- Activități de cercetare dezvoltare în alte științe naturale și inginerie - 2.659 înregistrări
- Pomicultură și viticultură - 1.085 înregistrări

În anul primele 5 luni ale anului 2018, cu preponderență au fost folosiți zilierii în următoarele activități:

- Agricultură, vânătoare și servicii anexe - 22.524 înregistrări
- Silvicultură, cu excepția exploatare forestiere - 12.692 înregistrări
- Colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor periculoase - 2.817 înregistrări
- Pomicultură și viticultură - 2.326 înregistrări

Inspecția Muncii centralizează, la nivel național, datele din rapoartele inspectoratelor teritoriale de muncă și comunică semestrial Ministerului Muncii și Justiției Sociale un raport, pe suport hârtie și în format electronic, privind evoluția numărului de zilierii pe domenii de activitate, numărul de cazuri de încălcări ale Legii nr. 52/2011, precum și măsurile de sancționare dispuse în urma constatării încălcărilor prevederilor legii. În acest sens, în cadrul inspectoratului, fiecare consemnare din registrele zilierilor comunicate lunar se introduce în aplicația informatică organizată la nivelul Inspecției Muncii.

INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ GALAȚI

În scopul respectării prevederilor legale în vigoare, instituția noastră a desfășurat acțiuni de informare în scopul aducerii la cunoștința celor interesați a legislației aplicabile și ulterior acțiuni de verificare.

În anul 2017, în perioada 09 - 13 octombrie, Inspecția Muncii a dispus o Campanie de control la nivel național a respectării de către beneficiari a prevederilor Legii nr.52/2011.

În domeniul securității și sănătății în muncă au fost verificați un nr. de 23 de beneficiari care foloseau zilieri, cea mai frecventă deficiență întâlnită fiind absența din registru a semnăturii zilierului prin care acesta confirmă efectuarea instruirii în domeniul securității și sănătății în muncă.

Din punct de vedere al relațiilor de muncă au fost verificați 23 de beneficiari, fiind dispuse 11 măsuri pentru remedierea neconformităților constatate.

Cumulat, în anul 2017 au fost efectuate 42 controale la beneficiari, fiind aplicate un număr de 17 sancțiuni contravenționale, din care o amendă în cuantum de 6.000 lei. Au fost constatate neconformități privind modul de completare a registrului, nerespectarea perioadei maxime de 90 zile de folosire a unui zilierilor, nerespectarea termenului de depunere a extrasului din registru la inspectorat.

Pentru anul 2018, în Programul Cadru de Campanii și Acțiuni al Inspecției Muncii a fost cuprinsă și Campania Națională de verificare a modului în care beneficiarii respectă prevederile legale din domeniul securității și sănătății în muncă și al relațiilor de muncă privind utilizarea muncii zilierilor.

În anul 2018, până în prezent, au fost efectuate un număr de 43 controale, atât în domeniul relațiilor de muncă cât și al sănătății și securității în muncă.

Au fost constatate deficiențe privind conținutul materialului de instruire precum și privind acordarea echipamentului individual de protecție specific activității desfășurate, precum și în ceea ce privește modul de completare a registrului zilierilor. Au fost aplicate 7 sancțiuni contravenționale din care o amendă în cuantum de 6.000 lei.

În timpul controalelor, inspectorii de muncă au întâmpinat dificultăți, atât ca urmare a comportamentului unor beneficiari, cât și din partea zilierilor, care în urma înțelegerii cu reprezentantul unității încearcă să ascundă adevăratul caracter al muncii prestate, în scopul acoperirii desfășurării unei munci calificate ca și zilier, declarând că prestează o muncă cu caracter ocazional și necalificat (mai ales în cazul restaurantelor).

INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ GALAȚI

Referitor la evenimentele în care au fost implicați zilieri, în județul Galați avem următoarea situație:

2016 - un accident colectiv de muncă, urmat de incapacitate temporară de muncă, în care au fost implicați 7 zilieri care prestau activitate la același beneficiar ;

2017 - niciun eveniment

2018 - până în prezent, un zilier a suferit un accident de muncă urmat de incapacitate temporară de muncă și doi zilieri au decedat din cauze patologice.

Principalele cauze de producere a accidentelor de muncă mai sus au fost : neacordarea echipamentelor individuale de protecție, precum și neverificarea modului în care sunt aplicate prevederile de securitate și sănătate în muncă de către zilieri. Prin procesele verbale de cercetare s-au stabilit măsuri de eliminare a acestor neconformități, cu termene urgente de intrare în legalitate.

Instituția noastră a organizat atât acțiuni de verificare cât și acțiuni de informare privind modul de respectare a legii, în scopul creșterii gradului de conștientizare a beneficiarilor cât și a zilierilor care desfășoară activități cu caracter ocazional în domeniile stabilite de legiuitor, în ceea ce privește necesitatea aplicării și respectării prevederilor legale stipulate de Legea nr. 52/2011, republicată, cu modificările completările ulterioare.

Având în vedere că în perioada următoare, în special în agricultură (datorită specificului activității), gradul de folosire a zilierilor va crește, vor continua acțiunile de verificare și monitorizare a modului în care sunt aplicate normele legale, atât prin acțiunile curente ale inspectorilor de muncă cât și prin acțiuni desfășurate în baza protocoalelor încheiate cu alte instituții ce pot sprijini inspectorii de muncă în verificările efectuate.

Inspector Șef,

Viorel Dumitru

