

Particularități ale producerii semințelor certificate în județul Galați

Politica României, în domeniul semințelor, este realizată de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Inspekția Națională pentru Calitatea Semințelor care este autoritatea națională oficială desemnată pentru controlul și certificarea calității semințelor, înregistrarea, supravegherea, monitorizarea și acreditarea unor activități ale producătorilor, prelucrătorilor și comercianților implicați profesional în domeniul semințelor și materialului de reproducere, care a elaborat și implementat un sistem de acte normative, în domeniul semințelor, care transpune prevederile reglementărilor existente la nivel european și asigură un sistem coerent de producere și certificare a semințelor.

Inspekția Națională pentru Calitatea Semințelor (INCS) își exercită atribuțiile în teritoriu prin cele 30 de inspectorate teritoriale pentru calitatea semințelor și a materialului săditor (ITCSMS), având 10 filiale și prin Laboratorul Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor (LCCSMS) București.

În conformitate cu prevederile art. 1, alin (1) al Ordinului MADR nr. 769/2009 privind aprobarea Metodologiei de înregistrare a operatorilor economici și eliberare a autorizației pentru producerea, prelucrarea și/sau comercializarea semințelor și materialului săditor, cu modificările și completările ulterioare, *activitățile privind producerea în vederea comercializării, prelucrarea și/sau comercializarea semințelor și materialului săditor se realizează de către operatori economici autorizați în acest scop de autoritatea competentă din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin inspectoratele teritoriale pentru calitatea semințelor și materialului săditor și Laboratorul Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor.*

Reglementarea de referință pentru activitatea din domeniul calității semințelor este Legea nr. 266/2002(r2) privind producerea, controlul calității, comercializarea și folosirea semințelor și materialului săditor, precum și testarea și înregistrarea soiurilor de plante agricole, lege cadru care facilitează armonizarea în continuare cu directivele comunitare în domeniu, și statuează sarcinile și competențele care revin autorității oficiale teritoriale ITCSMS, care funcționează ca unitate cu personalitate juridică, finanțată din venituri extrabugetare și alocații acordate de la bugetul de stat, fiind subordonată autorității oficiale naționale, din cadrul MADR.

În conformitate cu prevederile art. 4 al Legii nr. 266/2002(r2), în România, producerea în vederea comercializării, prelucrarea și/sau comercializarea semințelor se realizează de către:

a) operatorii economici cu sediul social pe teritoriul României, persoane fizice sau juridice, înregistrați în acest scop și care au primit autorizație eliberată de autoritatea oficială desemnată;

b) alți operatori economici cu sediul social pe teritoriul altor state membre ale Uniunii Europene, înregistrați în acest scop pe teritoriul unui stat membru, dar care prestează servicii pe teritoriul României, după caz.

Operatorii economici menționați, persoane fizice sau juridice, pot fi înregistrați, la cerere, pentru activitățile precizate din domeniul semințelor, dacă fac dovada că dispun de dotările tehnico-materiale necesare și de personal care are cunoștințe corespunzătoare pentru activitatea solicitată, conform reglementărilor în vigoare, inclusiv cele privind starea fitosanitară, după caz.

În conformitate cu prevederile art. 5 al Legii nr. 266/2002(r2), operatorilor economici înregistrați pentru producerea, prelucrarea și/sau comercializarea semințelor, le revin următoarele obligații:

a) să respecte normele și regulile în vigoare privind producerea, prelucrarea și comercializarea semințelor, inclusiv cele privind starea fitosanitară, după caz, și să se supună controlului tehnic și economic efectuat de autoritățile oficiale abilitate, conform legii;

b) să țină la zi evidența producției, a tranzacțiilor și a stocurilor de semințe într-un registru de intrări și ieșiri, conform modelului stabilit prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, pe care să îl pună la dispoziția autorităților oficiale, la cererea acestora;

c) să respecte prevederile legale privind protecția soiurilor de plante protejate prin brevet;

d) să declare autorității oficiale desemnate suprafețele pentru producerea semințelor și cantitățile pe care le propun pentru certificare și comercializare, precum și datele tehnice, statistice și raportările solicitate de autoritatea oficială desemnată, în termenul stabilit de aceasta;

e) să asigure folosirea metodelor de înmulțire și a tehnologiilor adecvate, autocontrolul calității și al cerințelor de calitate și să garanteze beneficiarilor calitatea semințelor livrate pe perioada de valabilitate.

ITCSMS Galați dispune de o structură de management corespunzătoare, precum și de o dotare tehnico - materială, cât și de personal de specialitate cu pregătire adecvată activităților pe care le desfășoară, instruit și atestat de MADR, având un laborator acreditat / reacreditat, în conformitate cu prevederile Ordinului MADR nr 141/2012 pentru aprobarea Procedurilor, condițiilor și regulilor privind acreditarea oficială a laboratoarelor pentru testarea semințelor oficial sau sub supraveghere oficială.

ITCSMS Galați își desfășoară activitatea tehnică în conformitate cu prevederile reglementărilor naționale în domeniul semințelor, care transpun în conținutul lor prevederile Directivelor europene privind comercializarea semințelor, având ca obiectiv permanent îndeplinirea cerințelor privind funcția publică și transparența decizională, în respectul producătorilor agricoli, în calitatea lor de utilizatori finali ai semințelor și materialului săditor aflate pe piață.

În calitatea sa de instituție publică subordonată MADR, ITCSMS Galați implementează, în teritoriul, politica României, în domeniul semințelor, prin controlul, certificarea identității și testarea calității semințelor, înregistrarea, supravegherea, monitorizarea și autorizarea operatorilor economici, în toate etapele producerii, prelucrării și comercializării, în conformitate cu regulile, normele tehnice și reglementările comunitare și internaționale în vigoare și emite documentele oficiale privind certificarea calității semințelor, prevăzute în legislația specifică în vigoare, pentru care are răspundere directă, instituția dispunând de un laborator acreditat/reacreditat, pentru eșantionarea loturilor de semințe și efectuarea testelor de calitate specifice certificării oficiale a semințelor și materialului săditor, ca rezultat al acțiunilor de acreditare oficială a laboratoarelor pentru testarea semințelor oficial sau sub supraveghere oficială, realizate de o echipă de audit coordonată de INCS și formată din specialiști ai INCS și LCCSMS, formați ca auditori de laborator, în conformitate cu prevederile standardelor internaționale de calitate.

Potrivit celor menționate, conducerea ITCSMS Galați, desfășoară activități de coordonare, monitorizare și implementare a acțiunilor de management general, cât și a celor specifice domeniului semințelor și materialului săditor. Având în vedere faptul că un segment important din activitatea desfășurată este destinat monitorizării activităților de producere, prelucrare, certificare și/sau comercializare a semințelor și materialului săditor, sarcinile fiecărei persoane sunt stabilite pe baza fișei postului și prin decizii ale inspectorului șef, care stabilesc, pentru fiecare inspector oficial, sarcini specifice concrete, pe areale distincte ale

județului, pentru a răspunde operativ, cerințelor / solicitărilor operatorilor economici înregistrați pentru producerea, prelucrarea și/sau comercializarea semințelor și materialului săditor, pe teritoriul județului Galați. Potrivit celor menționate, inspectorul șef al ITCSMS Galați, a desfășurat de la începutul anului, activități de coordonare, monitorizare și implementare a acțiunilor de management general, cât și a celor specifice domeniului semințelor și materialului săditor, după cum urmează:

**I. Activități generale de organizare, îndrumare, coordonare și verificare privind:**

- 1) *managementul instituției*, în conformitate cu cerințele actuale stabilite prin Regulamentul de Organizare și funcționare, a Manualului Calității și Manualul calității Procedurilor și instrucțiunilor de lucru, standardelor și reglementările specifice în vigoare:
  - a) inițierea și implementarea măsurilor stabilite prin raportul Curții de conturi, conform termenelor stabilite;
  - b) elaborarea și implementarea codului etic și de conduită a personalului instituției;
- 2) *achizițiile publice*, în conformitate cu prevederile Legea nr. 98/2016 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- 3) *activitatea tehnico-economică* a instituției, în conformitate cu fondurile alocate de MADR și prevederile reglementărilor specifice în vigoare, *asigurând derularea activităților specifice din resurse proprii, fără aport bugetar*;
- 4) *activitatea de control managerial intern* și de elaborare a procedurilor specifice interne, conform prevederilor Ordinului MFP nr. 400/2015 *pentru aprobarea Codului controlului intern, cuprinzând standardele de management/control intern la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control managerial*, cu modificările și completările ulterioare;

**II. Activități privind coordonarea implementării în teritoriu a politicii și programului Guvernului, a prevederilor Legii nr. 266/2002 republicată, precum și a reglementărilor privind înregistrarea operatorilor economici pentru producerea, prelucrarea și/sau comercializarea semințelor și materialului săditor, a regulilor și normelor tehnice de producere, control, certificare și comercializare a semințelor și materialului săditor, pe specii și grupe de specii:**

- 1) Asigurarea necesarului de sămânță și material săditor, prin:
  - a) declarații de multiplicare verificate/acceptate: 825
  - b) programul anual de multiplicare (ha/ton): 2017 – 3952ha , 2018 – 4234ha
- 2) Înregistrare operatori economici și autorizații eliberate:
  - a) autorizații nou eliberate: 23
  - b) total operatori economici înregistrați la nivelul județului, 277, din care pentru:
    - producerea semințelor și materialului săditor: 148
    - prelucrarea semințelor și materialului săditor: 62
    - comercializarea semințelor și materialului săditor: 190

- 3) Monitorizare operatori economici înregistrați:
- a) program anual de supraveghere și monitorizare (operatori economici):
    - repartizarea programului, pe inspectorii oficiali atestați pentru desfășurarea activităților de control specifice;
    - formarea echipelor de control, pe trasee distincte, pe operatori economici autorizați, piețe, târguri și oboare: pe echipe;
  - b) fișe de supraveghere și monitorizare (operatori economici): 220, nr. de agenți : 277
  - c) monitorizare stocuri de semințe (operatori economici):
    - prelevare probe: 139
    - aplicare vignete: 1475
  - d) nu s-au constatat contravenții în ceea ce privește art. 45 al Legii nr 266/2002, republicată nici la:
    - comercializarea de semințe necontrolate, necertificate sau provenite de la persoane fizice ori juridice neînregistrate, conform prevederilor legale;
    - lipsa registrului de intrări și ieșiri ținerea necorespunzătoare a evidenței producerii, intrărilor, ieșirilor și stocurilor de semințe;
    - etc;
  - e) sancțiuni aplicate, în conformitate cu prevederile art. 47, alin. (1) al Legii nr 266/2002, republicată:
    - amenzi contravenționale (nr/valoare): nu s-au aplicat
  - f) alte sancțiuni:
    - avertisment (nr): 20
    - ridicarea temporară /definitivă a autorizației: nu
- 4) Elaborare și implementare program de multiplicare a semințelor și materialului săditor:
- a) suprafața înscrisă la multiplicare: 2017– 3983,188 ha , 2018 – 4212,5 ha din care:
  - b) operatori economici multiplicatori controlați: 95
  - c) agricultori economici multiplicatori controlați: 81
  - d) parcele de lucru controlate: 611 ha

CENTRALIZATOR CULTURI  
2017 - 2018

Nr. crt	CULTURA	Supraf. Ha 2017	Supraf.HA 2018
	Grau comun	2029	1901
	Orz toamna	543	121
	Orz primavara	240	389
	Triticale	30	11
	Porumb	526	734
	Soia	170	115
	Fl.soarelui		137
	Lucerna	25	83
	Mazare furajera	376	706
	Coriandru	20	10
	Material saditor	24.188	5.5
	TOTAL JUDET	3983.188	4212.5

- 5) Certificarea loturilor de semințe:
  - a) Declarații de certificare verificate/acceptate: 363
    - etichete oficiale redactate și eliberate: 122291 buc
  - b) Testarea calității semințelor:
    - eșantioane de laborator prelevate, total: 1237, din care:
      - oficiale: 924
      - informative: 313
    - Număr total de determinări de laborator: 4033 din care oficiale: 3119
  - c) Documente de calitate eliberate: 15361
- 6) Alte activități:
  - a) Loturi reambalate sub supraveghere oficială: 69
  - b) Loturi eșantionate ISTA: nu
  - c) Redactare și imprimare etichete furnizor: 15.789
  - d) Monitorizare importuri: nu

### III. Întărirea capacității instituționale a instituției, prin:

- 1) Îmbunătățirea continuă a pregătirii personalului prin:
  - a) instruiți interne: 2
  - b) instruiți organizate de INCS: 1
  - c) cursuri formare manageri calitate și auditori: 1
  - d) monitorizarea analiștilor de laborator: 2
  - e) monitorizarea eșantionilor oficiali: 2
  - f) dezvoltarea carierei funcționarilor publici, în conformitate cu prevederile Legii nr 188/1999, republicată: nu
- 2) Menținerea sistemului propriu al calității prin:
  - a) analize de management:
    - decizii: 1
    - măsuri: 1
      - acțiuni preventive: 1
      - acțiuni corective: 0
      - alte: nu
  - b) audituri interne:
    - rapoarte de neconformitate:
    - acțiuni preventive:
    - acțiuni corective:

- c) participarea la Programul testelor de referință, total, 1 din care:
    - conforme:
  - d) verificarea purității varietale a culturilor/loturilor semincere în postcontrol: Total loturi verificate, 33 din care:
    - Corespunzătoare;
    - Necorespunzătoare: nu
- 3) Realizarea legăturilor funcționale cu structurile guvernamentale centrale și locale, cât și cu celelalte structuri locale:**
- a) colectarea și procesarea informațiilor în vederea constituirii bazei de date și raportarea periodică la INCS, prin intermediul sistemului informatic propriu:**
    - raportări săptămânale: 1
    - informări periodice: la solicitarea ministerului
  - b) procesare date și raportări periodice la MADR, conform solicitărilor înregistrate:**
  - c) corespondență cu ANFP, pentru dezvoltarea carierei funcționarilor publici;**
  - d) procesare date și raportări periodice la Prefectură și Consiliul Județean;**
  - e) procesare date și comunicare la DAJ, în cadrul acțiunilor comune: 15**
- 4) Acordarea consultanței de specialitate în domeniul semințelor și materialului săditor și diseminarea informațiilor specifice, provenite de la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Ruale:**
- a) instruirii ale operatorilor economici înregistrați: 1**
    - număr persoane împuternicite instruite: 298
    - certificate de atestare profesională eliberate: 49
  - b) întâlniri de lucru zonale, cu producătorii agricoli, utilizatori ai semințelor și materialului săditor certificate;**
- 5) Participarea la manifestări publice pe teme de agricultură (expoziții, târguri, simpozioane), organizate de universități și unitățile de cercetare din județ:**
- 6) Cercetarea sesizărilor și solicitărilor cetățenilor, operatorilor economici, organizațiilor centrale și locale, precum și rezolvarea litigiilor privitoare la calitatea semințelor și materialului săditor:**
- a) petiții soluționate: 2**
- 7) Gestionarea și utilizarea corectă a feedback – ului de la clienți, în scopul consolidării încrederii acestora în autoritate:**
- a) chestionar privind sondarea opiniei operatorilor economici:
  - b) chestionare de satisfacție a clienților (instruirii, întâlniri de lucru, etc) 10

- c) analiza reclamațiilor asupra anumitor aspecte legate de testarea calității semințelor și materialului săditor;

IV. Elaborarea și comunicarea către Inspekția Națională pentru Calitatea Semințelor a propunerilor pentru îmbunătățirea regulilor și normelor de inspekție în câmp, certificare și comercializare a semințelor și materialului de înmulțire și plantare:

- a) dezbateri proiecte de acte normative: 2

V. Alte activități:

- 1) Pregătirea rapoartelor și participarea la întâlnirile cu inspectorii sefi, organizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Inspekția Națională pentru Calitatea Semințelor: 3
- 2) Pregătirea rapoartelor și participarea la Colegiile Prefecturale: lunar
- 3) Participarea la reuniunile, expozițiile, loturile demonstrative și vitrinelor organizate de companiile producătoare de semințe care își promovează varietățile, în teritoriu: 17

Pentru aprecierea uniformă a condițiilor referitoare la producerea și comercializarea semințelor era nevoie de reglementarea acestora printr-un sistem de reguli și norme aplicabile fiecărei specii sau grupe de specii, respectiv tuturor statelor implicate în comerțul internațional/european/național cu semințe, referirea de comerț național având, în contextul geopolitic actual, o accepțiune relativă, cu referire, cel mult teritorială, obiectivele producerii de semințe fiind asimilate celor internaționale, respectiv, europene.

Componenta biologică a calității semințelor se definește în cultura semincă proprie, respectiv, în câmpul de hibridare, motiv pentru care multiplicatorii semințelor trebuie să se asigure de acuratețea tuturor etapelor tehnice aferente producerii semințelor:

Calitatea biologică a culturii semincă este confirmată prin „Documentul de inspekție în câmp” emis de autoritatea teritorială de certificare, pe baza rezultatelor controalelor efectuate în câmp, de către inspectorii oficiali atestați.

Certificarea oficială a semințelor la nivelul județului Galați, este exprimată prin producțiile de semințe contolate / admise în câmp, pentru fiecare cultură semincă, cantitățile de semințe certificate final (nr. loturi /cantități), număr de loturi eșantionate / testate oficial, număr de documente oficiale privind calitatea seminței aliberate.

Asigurarea unei protecții reale a utilizatorilor finali de semințe a constituit obiectivul esențial al activităților desfășurate în teren, de către inspectorii oficiali atestați, care au desfășurat o corectă monitorizare a activităților specifice desfășurate de operatorii economici autorizați pentru comercializarea semințelor, în sensul identificării la timp, a unor situații de punere la vânzare a unor cantități de semințe necorespunzătoare, pentru aceasta, dispunându-se reținerea / blocarea oricărei cantități de sămânță pregătită pentru comercializare, în timpul sau după comercializare, găsită fără documente de calitate ori de stare fitosanitară, prevăzute de legislația în vigoare, sau cu documente necorespunzătoare, până la clarificarea situației, după caz, iar în cazul în care sămânța nu corespunde condițiilor legale în vigoare, interzicerea de la comercializarea și returnarea acesteia, folosirea în alte scopuri, blocarea și/sau distrugerea pe cheltuiala titularului, în conformitate cu prevederile art. 44 al Legii nr 266/2002(r2).

Inspector sef,

Iuliana Manuela ION